

Арбитраж суд



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РТ
ВК.№ 128-9-04 2012Г.
Подпись Месар
Тел: 2-11-98 667000 г. Кызыл
ул. Кочетова 91 15 ЧО МИН

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗААНЫҢ
ДАРГАЗЫНЫҢ БИРГИ ОРАЛАКЧЫЗЫ
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ул. Чульдума, д. 18, г. Кызыл, 667000

«9» апреля 2012 г.

№ ВБ-С-7-1159/12-0

И.о. председателя Арбитражного суда
Республики Тыва

В.А. Ажы

Уважаемый Владимир Алдын-оолович!

Анализ пассажирских перевозок на территории Республики Тыва выявил серьезнейшую проблему в области обеспечения законности осуществления данного вида деятельности владельцами автобусов.

Как показывает практика проведения контролирующими органами рейдовых мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений требований транспортного законодательства, за 2011 год было выявлено 100 фактов осуществления перевозки пассажиров без лицензии, из которых 91 – незаконная предпринимательская деятельность гражданами, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя. За период с 1 января 2012 г. по 15 марта 2012 г. выявлено 22 факта осуществления перевозок пассажиров без лицензии, при этом только в 2-х случаях перевозка осуществлялась индивидуальными предпринимателями, в остальных 20 – так же гражданами, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя. По всем фактам составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены на рассмотрение в судебные органы.

Следует отметить, что максимальное наказание, выносимое судебными органами за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, составляет 2000 рублей на граждан, либо 4000 рублей в случаях совершения правонарушения индивидуальными предпринимателями. Как видно, административный штраф, назначаемый за работу без разрешительных документов, не сопоставим с наносимым ущербом государственным интересам, угрозой жизни и здоровью граждан, поскольку выпускается из вида процедура допуска перевозчика к оказанию данного вида услуг, предусмотренная лицен-

зированием. Перевозки осуществляют люди неподготовленные, что зачастую приводит к совершению ими дорожно-транспортных происшествий.

В соответствии со ст. 49 Гражданского кодекса РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Применение указанной статьи Кодекса к деятельности предпринимателя обусловлено статьей 23 Кодекса, согласно которой к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам, либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), является лицензируемым видом деятельности.

Часть 2 ст. 14.1 КоАП в виде меры наказания за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), предусматривает наложение штрафа на граждан в размере от 2000 до 2500 рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Согласно ст. 3.7 КоАП РФ административное наказание в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения представляет собой принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

Как вытекает из смысла и содержания данной статьи, эта мера носит имущественный характер. Конфискация осуществляется в отношении тех предметов, которые являются орудием совершения или предметом правонарушения.

В соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, при назначении административного наказания физическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

По смыслу ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ, конфискация орудия совершения правонарушения может иметь место независимо от того, находится ли оно в собственности лица, совершившего правонарушение, или нет.

В качестве примера прилагаем положительную административную практику применения меры наказания в виде конфискации транспортного средства как орудия совершения правонарушения судебными органами Дальневосточного федерального округа.

В целях обеспечения законности осуществления перевозок пассажиров на территории Республики Тыва прошу учесть вышеизложенное при назначении наказания в соответствии с ч.2 ст.14.1 КоАП РФ.

С уважением,

И.о. первого зам. Председателя
Правительства Республики Тыва



В.М. Бартына-Сады